|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Проект программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2022 год**

**в сфере муниципального жилищного контроля на территории Озерского городского округа**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля.

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального жилищного контроля(далее – Программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Озерского городского округа Челябинской области (далее – Управление ЖКХ). |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год |
| Источники финансирования | Бюджет муниципального образования. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Муниципальный жилищный контроль осуществляется Управлением ЖКХ с 2013 г.

С 1 июля 2021 года в связи с изменением нормативно-правовых механизмов, регламентирующих деятельность контрольных органов в жилищной сфере, контрольные действия проводятся в отношении жилых помещений в многоквартирном доме, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям. На основании Федерального закона № 248-ФЗ

контролируемыми лицами при осуществлении муниципального жилищного контроля являются граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Обязательные требования установлены:

Жилищным кодексом Российской Федерации (1ст.91; ч.3ст.67; ст.10; ст.26; ст.30; ст.68);

Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 года № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями».

За период с января 2019 года по октябрь 2021 года проведены: 1 плановая и 9 внеплановых проверок, из которых 6 по жалобам граждан. В ходе плановой проверки было выявлено 9 нарушений, в ходе внеплановых проверок выявлено 6 нарушений обязательных требований, предъявляемых к содержанию жилых помещений. Нарушения выразились в неисполнении, установленной обязанности, по содержанию жилых помещений в многоквартирных домах,в воспрепятствовании законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок и в невыполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

По результатам выявленных нарушений выдано 8 предписаний об устранении нарушений жилищного законодательства РФ.

Должностными лицами органа муниципального контроля в отношении управляющих организаций составлено 3 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ и ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения материалов, в отношении лиц, нарушивших обязательные требования жилищного законодательства, назначены административные наказания в виде штрафов в размере 25 000 рублей.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов, относящихся к малому и среднему бизнесу, в 2020 году не проводились.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц было направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивалось в ходе проверок;

- информирование о результатах проверок и принятых контролируемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;

- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами являются:

неудовлетворительное состояние МКД, ненадлежащее содержание и текущий ремонт общего имущества, обследования;

низкое качество предоставляемых коммунальных услуг.

Мониторинг состояния субъектов в сфере жилищного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, а именно - ненадлежащее исполнение услуги по управлению многоквартирным домом и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего жилищного законодательства и позиция субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам жилищного фонда вследствие нарушения жилищного законодательства контролируемым лицом, в том числе в следствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение субъектами обязательных требований жилищного законодательства, на побуждение субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:
2. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном жилищном контроле;
4. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| 1. Информирование | | | | |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: | | | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | первичное размещение  I квартал 2022 года  актуализация ежемесячно | Управление ЖКХ | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа |
| 1.2. | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | первичное размещение  14.01.2022 года  актуализация ежемесячно | Управление ЖКХ |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | первичное размещение  14.01.2022 г.  актуализация ежемесячно | Управление ЖКХ |
| 1.4. | утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; | апрель 2022 года | Управление ЖКХ | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» и на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа |
| 1.5 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | 14.01.2022 г. | Управление ЖКХ | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа |
| 1.6. | перечень объектов контроля  либо  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | 14.01.2022 г. | Управление ЖКХ |
| 1.7. | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); | 14.01.2022 г. | Управление ЖКХ | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа |
| 1.8. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | 14.01.2022 г.  далее актуализация ежемесячно | Управление ЖКХ |
| 1.9. | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | не позднее 14.01.2022 г. | Управление ЖКХ |
| 1.10. | сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | I квартал 2022 года | Управление ЖКХ | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа |
| 1.11. | доклад о муниципальном контроле; | I квартал года следующего за отчетным | Управление ЖКХ |
| 1.12. | доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; | до 1 апреля 2022 года | Управление ЖКХ |
| 1.13. | публичные обсуждения правоприменительной практики | ноябрь 2022 года | Управление ЖКХ | посредством ВКС |
| 2. Объявление предостережения | | | | |
| 2.1. | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно по мере необходимости | инспектор Управления ЖКХ | посредством выдачи лично или почтовым отправлением |
| 4. Консультирование | | | | |
| 4.1. | Разъяснение по вопросам:   1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; 3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. | постоянно по мере поступления обращений | Руководитель, инспектор Управления ЖКХ | устно, письменно, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| *5.* | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.  Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2021 году. | В течении года | Руководитель, инспектор Управления ЖКХ | Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого. |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием. | 80 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% от запланированных |
| 4. | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и, в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) | 20% и более |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | нет отклонения | отклонение больше 20% | отклонение больше 50 % |
| оценка | высокая эффективность | удовлетворительная эффективность | низкая эффективность |